武定县城市生活垃圾处理工程突发环境事件应急资源调查报告

建设单位：武定县住房和城乡建设局

编制单位：武定城清垃圾处理有限公司

2022 年 12 月

目　录

1 调查概况 1
1.1 调查背景 1
1.2 调查主体 1
1.3 调查对象 1
1.4 调查信息 1
2 调查内容 2
2.1 调查过程 2
2.2 数据核实 2
2.3 数据采集 2
2.3.1 内部人力资源调查数据 2
2.3.1.1 环境应急组织机构体系 2
2.3.1.2 环境应急组织机构职责 3
2.3.1.3 内部应急人员资源 6
2.3.2 外部应急救援人员资源 6
2.3.3 应急资源调查 7
2.3.3.1 内部应急资源调查 7
2.3.3.2 外部应急资源调查 7
3 环境应急专项经费调查 8
3.1 应急资源满足性分析 8
3.2 应急资源差距分析 8
3.3 应急资源完善措施 8
4 调查结论 10
5 调查更新 11

1 调查概况

1.1 调查背景

在任何生产活动中都有可能发生突发环境事件，尤其是随着现代企业的发展，生产过程中存在的危险物质的储存和污染物的排放，一旦发生重大事件，往往造成惨重的生命、财产损失和环境破坏。由于自然或人为、技术等原因，当事件或灾害不可能完全避免的时候，建立重大事件环境应急救援体系，组织及时有效的应急救援行动，已成为抵御事件风险或控制灾害蔓延、降低危害后果的关键甚至是唯一手段。在企业发生泄漏与火灾事故后能迅速、有效有序的开展应急处置行动，阻止和控制污染物向周边环境的无序排放，最大可能避免对公共环境（大气、水体等）造成的污染冲击。为了预防和减少突发环境事件的发生，控制、减少和消除突发环境事件引起的严重社会危害，规范突发环境事件应对活动，保护人民财产的安全，维护国家安全、公共安全、环境安全和社会秩序，在突发环境事件应急处置的基础上，开展调查目前企业“人、财、物”资源是否满足突发环境事故发生时应急使用，在此基础上提出已具备的物资及需要考虑储备的应急物资和设施，以应对项目厂区所发生的突发环境事故的应急处置，特编本调查报告。

1.2 调查主体

武定县城市生活垃圾处理工程

1.3 调查对象

厂区发生或可能发生突发环境事件时，第一时间可以调用的环境应急资源情况，包括可以直接使用或可以协调使用的环境应急资源，以及环境应急资源的管理、维护、获得方式与保存时限等。

1.4 调查信息

本次应急物资调查开始于 2022 年 12 月 25 日，结束于 2022 年 12 月 25 日，共计 1 天。调查人员为应急调查组成员，审核人员为应急总指挥王祖怀。

2 调查内容

2.1 调查过程

企业组织了专人对厂区内应急物资进行统计，统计内容为：发生或可能发生突发环境事件时，第一时间可以调用的环境应急资源情况，包括可以直接使用或可以协调使用的环境应急资源，以及环境应急资源的管理、维护、获得方式与保存时限等。

2022 年 12 月 25 日，位于楚雄州禄丰市仁兴镇的武定县垃圾填埋场应急资源调查启动，此次调查选定一名负责人，按照员工的不同分工以及应急物资的位置进行分组。

2.2 数据核实

应急物资种类及数量等信息首先由各应急物资对应的负责人进行统计，之后形成汇总。应急资源调查负责人依据汇总后的应急物资清单对项目内的应急物资进行核实。在环境应急资源调查中应遵循客观、专业、可靠的原则。“客观”是指针对已经储备的资源和已经掌握的资源信息进行调查；“专业”是指重点针对环境应急时的专用资源进行调查；“可靠”是指调查过程科学、调查结论可信、资源调集可保障。

2.3 数据采集

2.3.1 内部人力资源调查数据

人力资源的合理配置是突发环境事件应急管理体系的重要环节之一，在“人、财、物”三大资源中，人力资源为首。本报告从人员方面评价应急资源配置现状，为企业合理引进人才提供参考依据。

2.3.1.1 环境应急组织机构体系

项目需设置突发环境污染事件应急指挥部；应急指挥部定期召开会议，实施培训和演练，建立规范的制度、程序等。环境应急组织体系如下图。

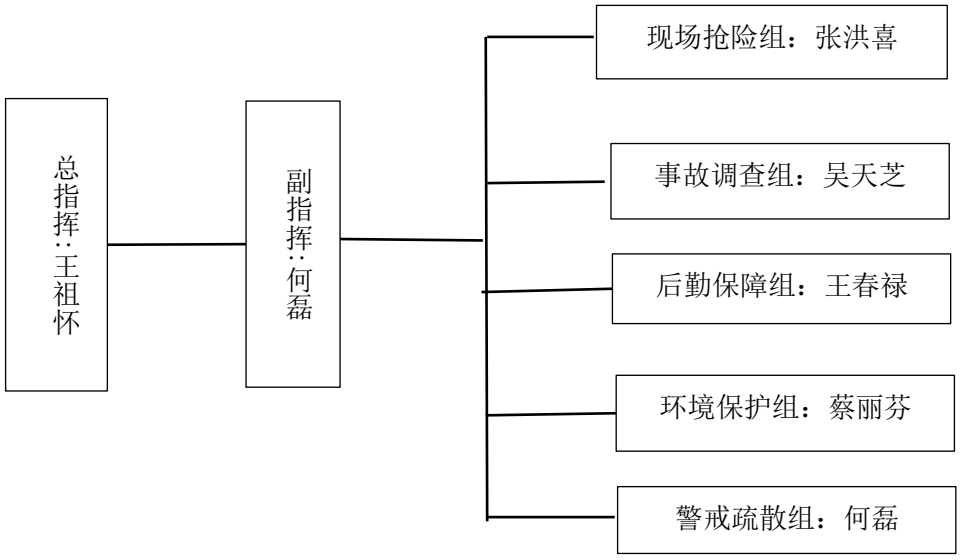


图 2.3-1　环境应急组织体系

项目应急指挥部应服从政府相关部门的应急指挥。政府应急部门及环保部门介入后，项目总指挥接受政府部门指挥，并带领项目内部应急救援队伍，协调、配合处置、参与应急保障等工作。

项目内人员应当积极配合、支持突发环境事件应急处理管理部门开展现场调查处理、采样、监测、技术分析、评估以及突发事件应急处理技术指导等工作，不得以任何理由拒绝和妨碍工作开展。

2.3.1.2 环境应急组织机构职责

（一）应急指挥部职责：

（1）应急指挥部负责项目“突发环境事件应急预案”的制定、修改；组建污染事件应急专业队伍，组织实施和演练；检查监督好一般污染事件的预防措施和应急处置的各项准备工作。

（2）分析判断污染事件、事件或受污染的影响区域、污染危害程度。

（3）决定启动环境应急预案，组织、指挥、协调组织进行应急处置行动。

（4）报告上级机关，与地方政府应急反应组织或机构进行联系，通报事件、污染事件或污染影响范围的情况。

（5）根据事态发展，决定请求外部救援。

（6）监察应急操作人员的行动，保证现场抢救和现场外其他人员安全。

（7）决定污染事件处置人员、员工及其他人员从事件区域撤离，决定请求

地方政府组织周边群众从事件受影响区域撤离。

（8）宣布应急恢复（启动）、应急终止。

（9）决定项目污染事件应急处置演练，监督各部门污染事件应急演练。

◆总指挥职责：

（1）组织制定突发环境事件应急预案；

（2）贯彻执行国家、当地政府、上级有关部门关于环境安全的方针、政策及规定；

（3）负责启动与终止本预案工作；

（4）负责掌握突发环境事件状况，根据突发环境事件的发展，按照本预案推动应急组织工作的发挥；

（5）视突发环境事件状况和可能演化的趋势，判定是否需要外部救援或外界应急物资，接受上级应急救援只会机构的调令和调动，协助事件的处理；

（6）负责向政府报告，配合有关部门对环境进行监测、修复、事件调查、经验教训总结。

（7）负责发布应急救援行动的指令，负责人员、应急物资配置、应急队伍的调动

◆副总指挥职责：

副总指挥的职责是协助总指挥负责应急救援的具体指挥工作，若总指挥不在时，由副总指挥全权负责应急救援工作

（二）现场抢险组职能：

（1）组织制定（修订）应急抢险程序，组建应急队伍，定期进行突发环境事件处置方案、措施的学习，定期开展应急演练工作；

（2）协助应急指挥部做好事故现场的抢险抢修、隔离处置、警戒疏散、抢险救援等应急工作；

（3）根据指挥部下达的指令，迅速进入第一线，查明现场情况，对事故现场情况进行侦察、评估，协同指挥部制定控制和减轻污染的处置方案；

（4）发生事故后，根据事故情况配戴好防护器具，迅速奔赴现场。根据有害物质、爆炸、泄漏影响范围，设置禁区，布置岗哨，加强警戒巡逻检查，严禁无关人员进入禁区；组织指挥环境事件现场避险疏散，通过应急广播系统指导非

应急救援人员撤离到安全区域；组织一切力量严格按处置方案实施现场处置，控制事故扩大；

（5）现场医疗救护指挥及中毒、受伤、死亡人员分类抢救工作；负责选择有利地形（地点）设置现场急救医疗点，做好自身防护及事故现场伤员的抢救和临时处置；负责运送伤员到武定县人民医院接受治疗，提供自救与互救医疗咨询工作；

（6）负责环境事件处置时的生产系统调度工作，指挥事故装置的开、停及环境事件处理，及时向应急指挥部报告应急处置情况；负责设备、设施抢险、抢修工作，避免发生并发事件；

（7）负责现场照明线路、设施的抢修，保证事故应急处置用电；

（8）监督应急人员执行有效的应急措施，保证应急人员的安全；

（9）现场指导应急处置人员，消除危险，视现场情况及时向指挥部报告，请求社会力量支援。

（三）后勤保障组职能:

（1）负责做好资金保障工作，厂区内应急物资的储备、调配与发放；

（2）负责保障事件现场与应急指挥机构及外界的通讯联络；保证厂区内所有通讯处于畅通状态；

（3）负责应急救援工作中伤员的救护工作，根据情况设立临时救护点，重伤的伤员送到附近有能力医治的医院，或联系医院到事故现场救治；

（4）负责布置安全警戒，禁止无关人员和车辆进入危险区域；

（5）疏导场内的交通，确保应急物资安全转运和人员的疏导通畅；

（6）若遇火灾事故，则进行消防灭火。

（四）环境保护组职责

（1）负责对风险源进行监控，检查应急设施建设和运行情况，在事故环保抢险、处置过程中所需的维修设备工具进行存取；

（2）对泄漏的矿物油进行安全存储；

（3）若废水泄露，则需把废水引到消防事故应急池；

（4）若除尘系统故障，应立即维修，防止污染蔓延；

（5）配合环境监测部门的应急监测，根据影响范围制定污染治理计划等；

（6）负责事故过程中的“三废”收集处置。

（五）警戒疏散组职责

（1）熟练掌握疏散程序和逃生方法，熟悉本公司、本楼层的疏散通道和安全出口；

（2）发生突发环境事件时，每个科室的疏散救护人员按照应急预案要求，通过喊话、广播等方式，通知、引导员工及其他人员通过就近的安全通道。

（六）事故调查组职责

分析事件发生的原因、经过、结果及经济损失等，调查情况及时上报县环保局等有关政府部门，如上级、政府部门介入时，调查组配合有关部门调查。

2.3.1.3 内部应急人员资源

经调查，项目厂区现有在职人员 6 人，成立应急救援队伍 6 人，在突发环境事件发生过程中承担救援工作，当内部人员不满足厂区内部调整时，指挥部总指挥应临时调配人员，请求周边企业支援。企业应急队伍见下表：

表 2-1 公司应急救援队伍通讯方式

机构名称	职务	负责人	联系电话
应急指挥部	总指挥	王祖怀	15125969718
	副指挥	何磊	13008621621
现场抢险组	组长	张洪喜	15891841412
事故调查组	组长	吴天芝	13078774478
后勤保障组	组长	王春禄	15125866858
环境保护组	组长	蔡丽芬	18469408578
警戒疏散组	组长	何磊	13008621621

2.3.2 外部应急救援人员资源

当遇到突发环境事件涉及项目外环境，仅靠项目内部救援力量无法实施应急救援时，应及时向政府部门及周边企业请求救援，以便将事件造成的危害控制降至最低。当前武定县应急管理局已建成专业的综合应急救援伍，有能力承担危险化学品、环境污染事件等突发事件的抢险救援工作，是训练有素且综合素质应变能力很强的队伍。项目可请求政府相关部门及周边企业在突发环境事件发生后应急支援。

表 2-2 企业外部救援机构联系方式

报告人及相关部门、单位	联系电话
武定县应急管理局	0878-8712110
楚雄彝族自治州生态环境局武定分局	0878-8711677

武定县消防大队	0878-3131037
武定县公安局	0878-8711459
武定县人民医院	0878-8711107
羊旧村民委员会	0878-6716313

2.3.3 应急资源调查

2.3.3.1 内部应急资源调查

项目内部应急资源详见表 2-3。

表 2-3 内部环境应急资源汇总表

序号	物资名称	数量	单位	存储位置
1	灭火器	10	个	渗滤液处理站、综合楼
2	防护服	5	套	渗滤液处理站、综合楼
3	防护手套	20	双	渗滤液处理站、综合楼
4	摄像头	15	个	渗滤液处理站、填埋场、综合楼
5	照明灯	10	个	渗滤液处理站、填埋场、综合楼
6	雨鞋	10	双	渗滤液处理站、综合楼
7	正压式呼吸器	5	个	渗滤液处理站、综合楼
8	警示带	100	米	综合楼
9	备用管道	100	米	渗滤液处理站
10	编织袋	200	个	渗滤液处理站、综合楼
11	铲子	15	把	综合楼
12	安全帽	20	个	值班室
13	急救箱	1	个	综合楼
14	手提电筒	6	个	值班室

2.3.3.2 外部应急资源调查

项目外部救援主要依靠当地相关政府职能部门及周边企业。当事件扩大需要外部力量救援时，可向相关政府部门及周边企业请求协调应急救援人力、装备等资源。

3 环境应急专项经费调查

3.1 应急资源满足性分析

（1）项目已成立了由工作人员组成的内部应急救援队伍，充利用了项目内部的人力资源，但目前企业制定的职工环境风险和环境应急管理宣传、培训制度不完善。项目内部救援队伍在通过加强对职工环境风险和环境应急管理宣传、培训及演练后，才可满足应急的需求。

（2）项目外部救援机构为政府职能部门及周边企业，一旦发生突发环境事件，通过信息传递需要实施外部救援时，相关部门及单位本着“以人为本，快速响应”的原则，能迅速对本企业进行应急救援。

（3）项目现有的应急资源见表 2-3，发生突发环境事件时可从内部调用应急物资，储存应急物资基本满足项目突发环境事件应急处置需求。

（4）目前项目还未建立专项应急资金库，应急资金难以得到保障。

3.2 应急资源差距分析

根据上述对应急资源满足性分析的结果来看，项目内部虽然配备有一定的应急人力、物力及财力资源，但现有的应急资源只满足应急的需求，具体如下：

（1）在应急人力资源方面，目前项目内部虽成立了内部应急救援队伍，但现有的应急救援队伍缺乏相应的应急配置和实战演练。因此当发生事件后，不能较好的开展应急救援工作。

（2）在应急物资方面，目前项目内已配备了相应的安全防护、火灾处置、泄漏处置、污染源切断、污染物收集、维修等应急物资，发生突发环境事件时可从内部调用应急物资，但还应适当采购完善应急物资储备，及时对配备的物资进行补充、维修和更换。

（3）在应急资金方面，项目还未建立专项应急资金库，事件应急事前、事中、事后的资金难以得到保障。

3.3 应急资源完善措施

（1）制定职工环境风险和环境应急管理宣传和培训制度，加强对职工环境风险和环境应急管理宣传、培训及增加应急演练次数，强化职工的应急能力。

（2）建立突发环境污染事件应急专项资金库。根据项目目前的实际情况，在完善应急物资及应急设施的储备后，每年投资约 3-5 万元，作为日后应急物资

的更新储备、应急预案的演练、突发环境事件抢险救援使用；同时应预留固定资金 5 万元，作为事件应急事中、事后使用，保障应急事件的救援工作能正常开展。

4 调查结论

人力：项目成立了由工作人员组成的内部应急救援队伍，后续通过加强对职工环境风险和环境应急管理宣传、培训及演练后，可满足应急的需求。

财力：公司目前尚未建立应急资金库，不能保障突发环境事件发生时应急抢险救援工作，应建立突发环境污染事件应急专项资金库，每年投资 3-5 万元，作为日后应急物资的更新储备、应急预案的演练、突发环境事件抢险救援使用；同时应预留固定资金 5 万元，作为事件应急事中、事后使用，保障应急事件的救援工作能正常开展。

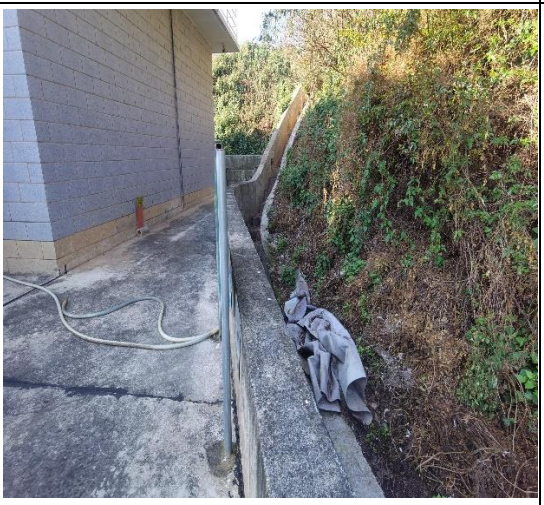
物力：公司内部均配备了相应的应急物资，基本满足突发环境事件应急需求。且每年进行维护、更换和补充相应的应急物资。项目加强风险源的控制，在今后的建设中继续完善项目区应急物资和应急队伍建设，防微杜渐，未雨绸缪，降低环境风险，提高应对各类突发环境事件的救援抢险能力。

5 调查更新

项目环境应急资源信息每年定期进行更新，若期间环境应急资源发生重大变更时，需及时更新。

附图

企业现场照片图

渗滤液排口	地下监测井
制度上牌规范	调节池
	
截洪沟	药剂存放

 危废暂存间	 处理废水排口
 垃圾填埋场	 厂区灭火器
 配电室	 在线监测室